



Внедрение инноваций в системе пенсионного обеспечения

*Вафин Эдуард Яфасович,
Отделение Пенсионного фонда по
Республике Татарстан, г. Казань*

E-mail: 1461@bk.ru

Аннотация. Данная статья включает в себя обзор инноваций, внедренных в систему пенсионного обеспечения, в том числе и Республике Татарстан. Автор осуществляет краткий обзор истории развития Пенсионного фонда и его дальнейшую модернизацию в рамках реформирования пенсионной системы.

Ключевые слова: пенсионный фонд, реформа, пенсионная система, инновации.

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – Пенсионный фонд РФ) был образован в соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РСФСР. Его основными функциями на тот момент являлись целевой сбор и аккумуляция пенсионных взносов и финансирование трудовых и социальных пенсий и пособий.

В постановлении Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 442-1 также закреплялось положение о том, что денежные средства Фонда не входят в состав республиканского бюджета РСФСР, других бюджетов и фондов и изъятию не подлежат. Позднее данная норма предусматривалась во всех нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации [1].

Таким образом, средства, предназначенные для пенсионного обеспечения, были выделены из состава государственного бюджета в самостоятельный бюджет Пенсионного фонда РСФСР (оставаясь при этом государственной собственностью).

В рамках системы, действовавшей ранее, когда средства, предназначенные на финансирование выплаты государственных пенсий, входили в состав государ-

ственного бюджета, было возможно заимствование этих средств на другие государственные нужды (помимо пенсионных выплат), что негативно сказывалось на финансовой устойчивости пенсионной системы, то есть способности Пенсионного фонда сохранять существующий уровень платежеспособности при возможных неблагоприятных внешних и внутренних воздействиях на финансовые потоки.

С установлением автономности пенсионного бюджета доходы Пенсионного фонда перестали входить в бюджеты других уровней, был сделан шаг к страховым принципам и повышению эффективности деятельности системы государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации, а также заложены основы достижения долгосрочной финансовой устойчивости этой системы.

Позднее Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» за Пенсионным фондом РФ были закреплены полномочия по выплате государственных пенсий [2].

В связи с проводимой в настоящее время административной реформой изменилось в том числе управление государственными внебюджетными фондами. Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения, включая негосударственное, в том числе по координации деятельности Пенсионного фонда РФ переданы Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации [3].

В последние годы имеет место тенденция увеличения количества выполняемых Пенсионным фондом функций, которые не относятся к его полномочиям страховщика по обязательному пенсионному страхованию (ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан, дополнительное ежемесячное обеспечение отдельных категорий граждан, выплаты по обязательному медицинскому страхованию неработающих пенсионеров, ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, установление и выплата средств материнского семейного капитала и др.), что неизбежно отражается на эффективности функционирования системы обязательного пенсионного страхования.

В целях реформирования пенсионной системы была разработана Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Необходимость подготовки Стратегии обусловлена экономическими и демографическими вызовами, стоящими перед отечественной системой пенсионного страхования (далее - пенсионная система). Стратегия направлена на совершенствование пенсионной системы, которая должна быть адекватной современному эконо-

мическому развитию Российской Федерации и соответствовать международным стандартам, и определяет на период до 2030 года социальные приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на отдельных этапах ее реализации [4].

Для повышения эффективности системы при поддержке государства в процессы работы Пенсионного фонда в рамках реформирования пенсионной системы внедряются инновации.

Наиболее глобальной инновацией является новая пенсионная формула. В процессе реформирования пенсионной системы экспертами была предложена принципиально новая методика расчета пенсии на основе системы баллов. Данная методика расчета должна стимулировать граждан на более поздний выход на пенсию, легальный длительный трудовой стаж, на получение легальной заработной платы. Согласно новой формуле, пенсия в таком случае составит до 40% от заработной платы. На сайте Пенсионного фонда для ознакомления с новой методикой расчета внедрена программа «Пенсионный калькулятор», которая рассчитывает будущую пенсию исходя из стажа и заработной платы. Разумеется, результат не будет точным, так как расчет производится исходя из текущих показателей, но поможет понять, какие шаги необходимо предпринимать для повышения своей будущей пенсии [5].

С развитием информационных технологий федеральные органы государственной власти, государственные внебюджетные фонды и их территориальные органы (в том числе и Отделение ПФР по Республике Татарстан), исполнительные органы государственной власти, местная администрация и иные органы местного самоуправления осуществляют государственные и муниципальные услуги в электронной форме на едином портале государственных и муниципальных услуг. Отделениями ПФР были заключены соглашения о взаимодействии с уполномоченными многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг. Перечень государственных услуг, оказываемых органами Пенсионного фонда, размещен на официальном сайте ПФР и на едином портале государственных и муниципальных услуг. Еще одной инновацией является создание «Личного кабинета застрахованного лица» на сайте государственных услуг. В «Личном кабинете застрахованного лица» гражданин с помощью своего номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) из страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования сможет получить выписку из индивидуального лицевого счета.

Инновации внедряются не только в области назначения пенсий и оказания услуг гражданам, но и в области исполнения бюджета Пенсионного фонда. В целях усовершенствования бюджетного процесса уже более 5-ти лет в Отделении ПФР по Республике Татарстан успешно реализована и эффективно функциони-

ровала «Инновационная система анализа расходования средств» (ИСАРС), автоматизированная система сбора и свода отчетной аналитической информации, основой для которой служил программный продукт «1С версия 7», позволяющая на основе передачи информации выгружать из районных баз подведомственных управлений сводную информацию о расходах на содержание органов, получать обобщенные сводки в разрезе управлений, статей, различных других группировок, как в эмпирическом, так и в наглядно-графическом виде, при том, что все вышеперечисленные процессы были реализованы абсолютно без участия человека.

«Инновационная система анализа расходования средств на содержание органов Пенсионного фонда России (ИСАРС)» предназначена для подготовки консолидированной отчетности бюджетных учреждений - сбора, проверки, консолидации и анализа распорядителями (главными распорядителями) бухгалтерской отчетности подведомственных им бюджетных учреждений, а также для подготовки месячной квартальной, годовой отчетности учреждениями - получателями и распорядителями средств бюджета по своим сметам доходов и расходов. В связи с этим данную разработку использует бюджетное управление ОПФР по РТ. В связи с переходом на программный продукт «1С: бухгалтерия государственного учреждения версия 8» «Инновационная система анализа расходования средств на содержание органов Пенсионного фонда России (ИСАРС)» в 2013 году была доработана. С помощью обновленной ИСАРС с учетом размещения всех баз на одном сервере, возможно в реальном времени просматривать всю обобщенную информацию по сметам расходов Управлений Пенсионного фонда России по Республике Татарстан без отправки-приема отчетности, что обеспечивает удаленную on-line работу пользователей с информационными базами. В системе собираются не отчеты, подготовленные в разных базах, а первичные учетные документы, на основании которых можно построить любой отчет и получить любой детальный разрез.

В итоге реализована система сведения к нулю человеческого фактора, то есть система автоматического построения любой выборки, как в разрезе Управлений, так и в разрезе КОСГУ, видов расходов, как обобщенно, так и сгруппировано, представляя сведения, как в табличной форме, так и в графическом виде.

В планах Отделения Пенсионного фонда по Республике в отношении системы анализа расходования средств на содержание органов Пенсионного фонда планируется расширение списка аналитических отчетов, подлежащих автоматическому сбору и своду, а также расширение аппарата обработки полученной информации путем получения различных статистических данных, проведения сравнительного анализа, расширения возможностей расшифровки аналитических показателей сводной отчетности.

Литература:

1. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» //КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: www.consultant.ru.
2. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» //КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: www.consultant.ru.
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» //КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: www.consultant.ru.
4. Соловьев А.К. Долгосрочное прогнозирование развития пенсионной системы России: факторы и условия. Проблемы прогнозирования, № 3, 2012. – с. 86-103.
5. Сайт Пенсионного фонда Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: www.pfrf.ru