

Инновационное развитие России на основе государственно-частного партнерства



*Миннигалимова Алия Рафисовна
ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный
аграрный университет», г. Уфа
E-mail: minnigalimova@rambler.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены подходы и механизмы взаимодействия государства и бизнеса в зарубежных странах и возможность их применения в инновационном развитии России.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инновационное развитие, сельское хозяйство.

«В 2014 году необходимо сконцентрироваться на устойчивом экономическом росте, который позволит решать многочисленные социальные задачи... необходимо усилить работу с инвесторами, развивать государственно-частное партнерство...»

Глава Республики Башкортостан Рустэм Хамитов

Глобальная экономическая нестабильность многих развитых стран мира вызывает необходимость актуализировать решение проблем экономического роста и формирования эффективной экономики, способной отвечать требованиям современного мирового развития.

Ни одна страна не может добиться ведущей роли на международной арене без развития научной и инновационной сферы, увеличения вложений в развитие инфраструктуры, без поиска новых институтов и механизмов взаимодействия участников рынка.

О том внимании, которое правительство страны уделяет научным исследованиям и разработкам, можно судить по таким показателям, как объем расходов на научно-исследовательские работы и их доля в ВВП (рисунок 1) [2].

На основе результатов, представленных на рисунке можно судить о том, что ускоренное развитие научно-исследовательской деятельности наблюдается в Китае, Индии, Бразилии. В России расходы на НИОКР составили в 2010 году

SCIENCE TIME

23,4 млрд. долл. США (1,04% от ВВП). Россия отстает от США по расходам на НИОКР в 17 раз, от Европейского союза — в 12 раз, от Китая — в 6,4 раза, от Индии — в 1,5 раза. Больших успехов в области увеличения объема расходов на научно-исследовательские работы Китай достиг в 2011 году, обогнав Японию. Китай, начиная с 1999 года, ежегодно на 20% увеличивает расходы на научные исследования [2].

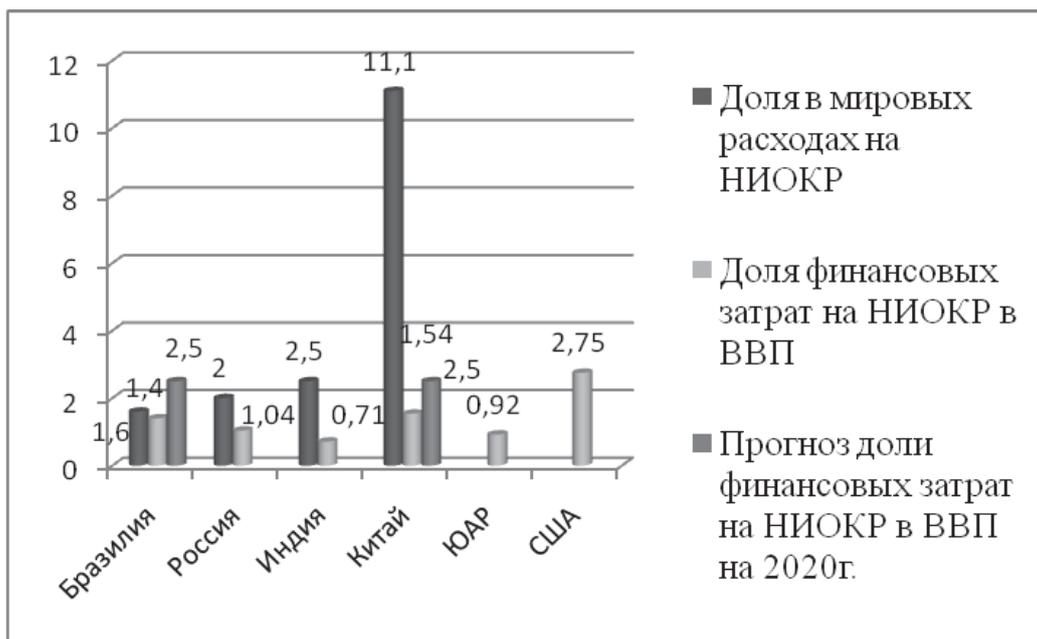


Рис. 1 Показатели расходов на НИОКР в 2010 г., %

Задача этих стран состоит в более активном внедрении инновационных разработок в разные отрасли экономики, так как объемы финансирования научных разработок и исследований прямо влияют на формирование целостной инновационной сферы и научного потенциала страны.

По причинам безработицы, неконкурентоспособности товаропроизводителей и снижения темпов наращивания научного потенциала состояние инновационного развития российской экономики оценивалось как самое низкоэффективное среди стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР).

Крайне низкими оказались такие показатели, как объем государственных заказов на прогрессивные технологии, способность к инновациям, уровень затрат на инновационные разработки.

Недостаточность финансирования науки – это одна из многих проблем отставания инновационного развития России от других стран. Причиной проблемы является и то, что многие исследования «погибают» и не могут найти себе при-

менения, так как отсутствует механизм прямого взаимодействия участников исследований, инвесторов и государства. Замедленный рост инновационного развития не ограничивается только рамками научной сферы, она распространяется и на экономическую составляющую.

Одним из решений проблемы развития современной экономики является конструктивное взаимодействие бизнеса и структур государства. Основой взаимодействия является наличие общего интереса у сторон. Интерес государства состоит в содействии развитию объектов инфраструктуры посредством привлечения внебюджетного финансирования, развитии социальной и общественной сферы, росте инноваций и научного потенциала путем вливания больших объемов инвестиций в экономику страны. Интерес представителей бизнеса в инвестировании важных объектов и направлений и получении соответствующей прибыли.

Такое взаимодействие получило название государственно-частного партнерства (ГЧП). Английский термин Public Private Partnership (PPP) дословно означает общественно-частное партнерство, что больше отражает социальную значимость деятельности альянса [7].

Главная задача ГЧП – привлечение частного сектора для вливания больших объемов инвестиций в экономику страны. Механизмы ГЧП широко используются во многих сферах экономики во всех развитых странах мира. Основными направлениями инвестиций при помощи ГЧП в этих странах стали дорожная инфраструктура, аэропорты, железные дороги, сельское хозяйство, образование, медицина [5].

Государству необходимо участвовать в организации современных инновационных процессов в силу того, что переход к рыночной экономике привел к минимизации государственного вмешательства, что привело к возникновению острых противоречий общественных и частных интересов и к снижению эффективности взаимодействия. Для исправления ситуации необходимы новые институты, где правительство будет выступать в роли не только организатора, но и участника производства новых видов продукции и освоения новых технологий, предусматривающих концентрацию бюджетных средств для осуществления наиболее важных проектов, обеспечивающих удовлетворение целей социально-экономического развития.

Существуют сферы, где частный бизнес может функционировать и без участия государства, но наряду с ними существуют и традиционные сферы, нуждающиеся в поддержке с его стороны. Такой является отрасль сельского хозяйства, которая обеспечивает продовольственную независимость страны, является сферой приложения труда значительной части населения, но в тоже время зависит от внешних природных и экономических факторов.

Вступление России в ВТО обуславливает необходимость разработки дей-

ственных мер повышения конкурентоспособности отрасли на основе инноваций и новых механизмов их внедрения в практическую деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, одним из которых может стать государственно-частное партнерство [3].

На протяжении последних десятилетий объемы вложений в мировую инфраструктуру путем ГЧП значительно выросли. Благодаря реализации проектов ГЧП многие государства создали у себя хорошую дорожную систему, построили промышленные предприятия и другие объекты развития, доказав, что партнерство государства и частного капитала способно реализовывать сложные и уникальные проекты.

Практика ГЧП в США имеет долгую историю, первые формы возникли более двухсот лет назад в период становления американской государственности. Сейчас в США успешно реализуются тысячи проектов ГЧП как на федеральном, так и на более низком уровне. ГЧП в этой стране понимается как закрепленное в договорной форме соглашение между государством и частной компанией, позволяющее в согласованной форме участвовать в государственной собственности и исполнять функции, традиционно лежащие в сфере ответственности публичной власти. Наиболее распространенными сферами сотрудничества являются модернизация инфраструктуры, развитие транспортной системы, использование водных ресурсов, утилизация бытовых отходов и т. д.

США имеют богатый позитивный опыт активного стимулирования инновационного развития. Например, в 1986 г. был принят закон, который облегчал процедуру использования прав на интеллектуальную собственность физическими лицами, в результате чего число выдаваемых патентов увеличилось в несколько раз. По числу патентов американские транснациональные корпорации являются мировыми лидерами. После принятия федерального закона о порядке передачи технологий в 1996 г. в США резко упростилась организация взаимодействия между вузами, исследовательскими центрами и частным бизнесом, а уже в 2006 г. в США был принят новый закон о поддержке НИОКР, согласно которому научные организации получают до 2015 г. финансовую поддержку в объеме 86 млрд. долларов. Одной из главных особенностей становления американской национальной инновационной системы в конце XIX – начале XX века была тесная связь между промышленными корпорациями и университетами [6].

В Израиле ГЧП дает правительству возможность дополнительно и более качественно обеспечить население базовыми услугами (в транспорте, водоснабжении, сельском хозяйстве) путем привлечения капиталов частного сектора. Такое ГЧП является альтернативой полностью государственному обеспечению подобными услугами и особенно эффективно в тех случаях, когда существует недостаток государственных средств, а сами услуги, по природе своей, могут быть

оказаны частным сектором. В свою очередь, частному сектору ГЧП дает уникальную бизнес-возможность предоставлять широкий спектр услуг в течение длительного периода (обычно от 20 до 30 лет), по четко установленным правилам и оговоренным расценкам. Существует возможность применимости положительных моментов в организации и управлении ГЧП в государстве Израиль для российской практики [4].

Формы ГЧП адаптируются не только в развитых странах, но и в развивающихся.

Например, в Индии ГЧП развивается путем укрепления сотрудничества университетов и промышленных компаний в области НИОКР. Центральный сельскохозяйственный университет и 40 государственных аграрных университетов являются составляющими Национальной исследовательской сельскохозяйственной системы. Процесс государственно-частного преобразования сельского хозяйства на основе партнерства начало свой рост с недавнего прошлого с нескольких механизмов, размещенных в Индийском Совете сельскохозяйственных исследований, таких как консультирование и оказание контрактных услуг, коммерциализация продукции и процессов и другие. Важным шагом в этом направлении было внедрение формализованных общих руководящих принципов для управления интеллектуальной собственностью и коммерциализации технологий, что позволило более эффективно использовать прочные партнерские связи.

Говоря «инновации в сельском хозяйстве» нужно подразумевать не только научные разработки внутри АПК. Для того, чтобы все инновационные проекты воплотились в жизнь необходимо еще качественное и своевременное финансирование, укрепление системы образования и повышение ее уровня в сельской местности, создание привлекательных социальных условий для привлечения молодого поколения в сельскохозяйственную сферу [8].

При этом инвестиции должны быть не только на научные разработки, но и на их внедрение в производство, а также регулирование рынков и развитие сельских территорий. Для этого необходимо создание и развитие соответствующих институтов и инфраструктуры.

Роль ГЧП, как одного из институтов, состоит в обеспечении проведения разумной аграрной политики, направленной на улучшение социально-экономического уровня, стимулирующей участников агробизнеса участвовать в реализации целевых программ.

На примере зарубежных стран можно убедиться в существенной роли ГЧП для ускорения экономического роста. В России этот институт только зарождается и имеет распространение лишь в некоторых регионах России. В значительной степени проявляется в Татарстане, Белгородской области и Краснодарском крае. Во всех этих регионах развиваются различные формы ГЧП на основе формиро-

вания соответствующей нормативно-правовой базы и инфраструктуры [10]. Стоит отметить, что в нескольких регионах России активно реализуются формы ГЧП именно в инновационном развитии.

Законы о ГЧП приняты в более, чем 20 регионах, таких как Московская, Томская и Кемеровская область, г. Санкт-Петербург, Республики Коми, Ингушетия и Калмыкия и др.

Для реализации инфраструктурных проектов с использованием механизмов ГЧП необходима координация деятельности профессионального сообщества и органов государственного и муниципального управления. С этой целью при поддержке крупных финансовых институтов, бизнес-структур и экспертного сообщества в 2009 году создан Центр развития государственно-частного партнерства.

Одной из задач Центра является содействие развитию инфраструктуры посредством привлечения внебюджетного финансирования на основе механизмов ГЧП в субъекты РФ. В 2010-2012 годах были подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с 22 субъектами РФ, одним из которых является Республика Башкортостан.

Республика Башкортостан является одним из быстрорастущих субъектов Российской Федерации по темпу роста инвестиций в основной капитал (в 2012 г. он на 20% выше, чем в 2011 г.) По расчетам регионального министерства экономического развития объем инвестиций в 2012 г. достигнет 253 млрд. руб., иностранных инвестиций – около 100 млн. долл. США.

По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» проводившего рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России 2011-2012 гг., Республика Башкортостан два года подряд занимала первое место в номинации «Минимальные экономические риски» и вошла в число 10-и первых регионов - субъектов Федерации с максимальным инвестиционным потенциалом. [9].

Однако, несмотря на то, что цены на нефть в 2012 году имели рекордно высокие значения, отмечалось замедление темпов экономического роста. Это было обусловлено:

- эффектом высокой базы – с достижением в предыдущие два года превышения в сопоставимых ценах докризисного максимума, республиканская экономика вышла на траекторию замедления экономического роста, что характерно и для Российской Федерации в целом;

- усилением негативных тенденций в мировой экономике и ослаблением внешнего спроса наряду с ужесточением конкурентной составляющей.

Изучение зарубежного опыта в развитии ГЧП дает нам возможность увидеть собственные недочеты и адаптировать успешные примеры к экономике России с учетом всех особенностей.

На основе изложенного выше можно констатировать, что основными задачами формирования инновационной сферы и экономического роста с использованием ГЧП являются:

- возрастание роли государства в управлении инновационными процессами;
- увеличение доли государственных заказов на прогрессивные технологии;
- разработка системы эффективных мер государственной поддержки инновационной деятельности на основе заключения соглашений, государственных грантов на освоение инновационных разработок и иных формах ГЧП;
- развитие социально – экономической инфраструктуры России и региона;
- увеличение государственного финансирования НИР;
- создание благоприятных условий для привлечения капитала частных компаний к финансированию научных исследований;
- активное внедрение инновационных разработок в разные отрасли экономики [2].
- укрепление сотрудничества университетов и промышленных компаний в области НИОКР;
- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса.

ГЧП – это новый для России институт взаимодействия государства и бизнеса, который требует более глубокого изучения и обоснования научных подходов, а также уточнения механизмов, форм и моделей ГЧП на основе изучения лучшего мирового опыта лидирующих стран.

Литература:

1. Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : [Закон Республики Башкортостан от 30.05.2011 №398-з] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Борисоглебская, Л.Н Развитие стран БРИКС в глобальном пространстве [Текст] : моногр. / под ред. Л.Н.Борисоглебской и др. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 224 с.
3. Вострецова, Т.В. Актуальность государственно-частного партнерства в инновационном развитии сельского хозяйства [Текст] /Вострецова Т.В., Миннигалимова А.Р.// Наука молодых – инновационному развитию АПК: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых (10 декабря 2013 г.). – Уфа: Башкирский ГАУ, 2013. – 284 с.
4. Государственно-частное партнерство в Израиле // Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (Центр государственно-частного партнерства)

- [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.pppinrussia.ru/userfiles/upload/files/PPP%20in%20foring%20country/PPP_Israel.pdf. – 26.01.2014.
5. Государственно-частное партнерство в аграрном секторе [Электронный ресурс] // Материалы сайта «Новости Кыргызстана». – Режим доступа: <http://www.for.kg/ru/news/154686/> – 26.01.14
6. ГЧП в Америке [Электронный ресурс] // Материалы сайта журнала «Стандарты и качество». – Режим доступа: http://ria-stk.ru/news/detail.php?ID=74510&SECTION_ID=1367 – 27.01.14
7. Зимина, И.В. Становление института государственно-частного партнерства в сфере инновационного развития региона [Текст] / И.В. Зимина // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. – 2011. – №20. – 382 с.
8. Исаева, Д.Г. Инновации – основа устойчивого развития сельского хозяйства [Текст] / Д.Г. Исаева // Проблемы развития АПК региона. – 2012. - №4(12). — С. 118 – 122.
9. Краткие итоги социально-экономического развития Республики Башкортостан за 2012 год [Электронный ресурс] // Материалы сайта Минэкономразвития РБ ». – Режим доступа: http://minecon.bashkortostan.ru/activity/development/results/2013/06/14/results_359.html – 27.01.14
10. Наумкин, А.В. Государственно-частное партнерство в сельском хозяйстве: формы, модели, механизмы [Электронный ресурс] // Материалы сайта «ВАК Министерства образования и науки РФ ». – Режим доступа: <http://vak.ed.gov.ru> – 25.01.14